



CONSIGLIO REGIONALE DEL TRENINO - ALTO ADIGE REGIONALRAT TRENINO - SÜDTIROL

XVI Legislatura – Anno 2023

Trento, 5 maggio 2023
prot. n. 1892/2.10-2023-1 Cons.reg.
del 9 maggio 2023

Al Presidente
del Consiglio regionale
S e d e

MOZIONE N. 53/XVI

Azioni per garantire la libera concorrenza nel settore dell'autoriparazione

Considerato che,

il settore delle imprese artigiane di aut carrozzeria della Regione Trentino-Alto Adige è a forte rischio di sopravvivenza in quanto condizionato dalla crisi energetica, dal rincaro dei materiali e ricambi, oltre che dalle criticità nelle relazioni con le imprese assicuratrici causate da una sempre maggiore canalizzazione della clientela da parte delle stesse. Ciò avviene mediante il ricorso a condizionamenti contrattuali, oltre che a seguito di dinamiche liquidative volte a non riconoscere i costi aziendali delle imprese artigiane, a scapito di riparazioni di scarsa qualità che compromettono la sicurezza dei veicoli in circolazione.

Valutato che,

un corretto rapporto tra le imprese artigiane di aut carrozzeria e le compagnie assicuratrici, non può prescindere dall'articolo 41 della Costituzione italiana che tutela la libertà dell'iniziativa privata, nonché dal quadro normativo comunitario in tema di libertà di concorrenza e di divieto di abuso di posizione dominante. Su queste basi, il legislatore nazionale è intervenuto con efficacia ricognitiva in materia di libera concorrenza nel settore dell'autoriparazione introducendo, con la legge n. 124 del 2017 (c.d. "Legge annuale per il mercato e la concorrenza"), il comma 11-*bis* all'articolo 148 del codice delle assicurazioni private di cui al decreto legislativo 7 settembre 2005, n. 209, che prevede la seguente disposizione normativa: *"Resta ferma per l'assicurato la facoltà di ottenere l'integrale risarcimento per la riparazione a regola d'arte del veicolo danneggiato avvalendosi di imprese di autoriparazione di propria fiducia abilitate ai sensi della legge 5 febbraio 1992, n. 122. A tal fine, l'impresa di autoriparazione fornisce la documentazione fiscale e un'idonea garanzia sulle riparazioni effettuate, con una validità non inferiore a due anni per tutte le parti non soggette a usura ordinaria."* Tale norma, riconosce pertanto al danneggiato la libertà di scegliere autonomamente la propria impresa di autoriparazione.

Dato che,

l'articolo 41 della Costituzione della Repubblica Italiana, l'articolo 101 del TFUE e l'articolo 148 del codice delle assicurazioni (come modificato dalla legge n. 124 del 2017 all'articolo 148 comma 11-*bis*) pur consentendo al danneggiato e all'assicurato il diritto di libera scelta del proprio autoriparatore, non hanno prodotto risultati utili ad assicurare una libera concorrenza nel settore, in quanto permangono tuttora pratiche distorsive della concorrenza e del mercato, attraverso forme di canalizzazione forzata delle riparazioni mediante la leva contrattuale oltre che mediante la mancata valorizzazione dei costi orari aziendali legittimamente esposti dall'impresa artigiana.

Preso atto che,

le criticità esposte sono presenti non solo sul territorio regionale, ma altresì su quello nazionale ove vengono collocati prodotti assicurativi che, laddove non impediscono totalmente, limitano la riparazione dei veicoli a condizione di libero mercato, di fatto costringendo le imprese a lavorare sottocosto e molte volte sacrificando la qualità.

Tenuto conto che,

una condizione di effettiva libertà di concorrenza nel mercato dell'autoriparazione condurrebbe ad una maggiore competitività ed efficienza delle imprese del comparto tutelando maggiormente la qualità e la sicurezza degli interventi riparativi sui veicoli.

Constatato che,

il settore dell'autoriparazione è costituito principalmente da PMI, un modello di impresa su cui si regge l'economia regionale e dell'intero Paese che va preservato e incentivato in quanto volano per l'occupazione a livello locale.

Tutto ciò premesso,

**il Consiglio regionale della Regione Trentino-Alto Adige/Südtirol,
impegna la Giunta regionale**

ad attivarsi presso il Governo e il Parlamento affinché:

- si facciano carico delle esigenze di un intero comparto, in relazione agli effetti distorsivi che sono da ostacolo al raggiungimento di una effettiva libera concorrenza nel settore delle autoriparazioni, non solo nell'interesse della categoria ma soprattutto dei consumatori, anche al fine di garantire la sicurezza e la qualità delle riparazioni.

F.to: I CONSIGLIERI REGIONALI

Katia ROSSATO
Marco GALATEO
Claudio CIA
Bruna DALPALU'



CONSIGLIO REGIONALE DEL TRENINO-ALTO ADIGE
REGIONALRAT TRENINO-SÜDTIROL

XVI. Gesetzgebungsperiode – Jahr 2023

Trient, 5. Mai 2023

Prot. Nr. 1892/2.10-2023-1 RegRat
vom 9. Mai 2023

An den Präsidenten
des Regionalrates
im Hause

BESCHLUSSANTRAG Nr. 53/XVI

Maßnahmen zur Gewährleistung des freien Wettbewerbs im Bereich der Kfz-Reparaturen

In Anbetracht der Tatsache,

dass die Karosseriewerkstätten in der Region Trentino-Südtirol stark existenzbedroht sind, und zwar einerseits bedingt durch die Energiekrise und den Anstieg der Material- und Ersatzteilkosten, andererseits aufgrund des angespannten Verhältnisses mit den Versicherungsgesellschaften, da letztgenannte mehr und mehr dazu übergehen, die Versicherten nach einem Unfallereignis in sogenannte Partnerwerkstätten zu kanalisieren. Zu diesem Zweck werden in die Verträge Werkstattbindungen eingefügt und zudem Abrechnungspraktiken zur Anwendung gebracht, welche die Handwerksbetriebe einem extremen Kostendruck aussetzen, was zu Lasten der Qualität der Reparaturen und demnach der Sicherheit der Fahrzeuge im Straßenverkehr geht.

In der Ansicht,

dass eine faire Zusammenarbeit zwischen Karosseriewerkstätten und Versicherungsunternehmen nur unter Achtung des Artikels 41 der italienischen Verfassung, der die Freiheit der Privatinitiative in der Wirtschaft schützt, sowie des EU-Rechts für die Wettbewerbsfreiheit und das Verbot des Missbrauchs einer marktbeherrschenden Stellung möglich ist. Darauf aufbauend hat der staatliche Gesetzgeber die Frage des freien Wettbewerbs im Bereich der Kfz-Reparaturen genau definiert und mit dem Gesetz Nr. 124 von 2017 (sog. „Jährliches Gesetz für Markt und Wettbewerb“) im Artikel 148 des Kodex der Privatversicherung laut Gesetzesdekret Nr. 209 vom 7. September 2005 den Absatz 11-bis eingeführt. Dieser sieht Folgendes vor: *„Aufrecht bleibt das Recht des Versicherten auf die vollumfängliche Erstattung der Ausgabe für die fachgerechte Reparatur des beschädigten Fahrzeugs, indem er die Dienste der nach dem Gesetz Nr. 122 vom 5. Februar 1992 qualifizierten Kfz-Werkstätten seiner Wahl in Anspruch nimmt. Zu diesem Zweck muss das Reparaturunternehmen steuerliche Unterlagen und eine angemessene Garantie für die durchgeführten Reparaturen vorlegen, die mindestens zwei Jahre für alle Teile gilt, die nicht dem normalen Verschleiß unterliegen“*. Mit dieser Vorschrift wird dem Geschädigten also eine freie Werkstattwahl zuerkannt.

Hervorgehoben,

dass Artikel 41 der italienischen Verfassung, Artikel 101 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union (AEU-Vertrag) und Artikel 148 des Kodex der Versicherungen (so wie er mit dem mit dem Gesetz Nr. 124/2017 im Artikel 148 eingefügten Absatz 11-bis abgeändert worden

ist) der geschädigten Partei und dem Versicherten zwar das Recht zuerkennen, selbst die Werkstatt für die Reparatur auszuwählen, haben genannte Bestimmungen dennoch nicht dazu beigetragen, einen freien Wettbewerb in diesem Wirtschaftsbereich sicherzustellen, da nach wie vor wettbewerbs- und marktverzerrende Praktiken zu Anwendung gelangen. Durch die in die Versicherungsverträge eingefügten Werkstattbindungsklauseln wird die Unfallschadenregulierung kanalisiert und die Betriebe werden, was die rechtmäßig abgerechneten Stundensätze anbelangt, einem immer größerem Kostendruck ausgesetzt.

Hervorgehoben,

dass es sich bei den aufgezeigten Problemen keinesfalls um ein regional beschränktes Phänomen handelt, sondern diese das gesamte Staatsgebiet betreffen, wo Versicherungsprodukte im Umlauf sind, die eine Reparatur der Fahrzeuge zu freien Marktbedingungen entweder ganz und gar unmöglich machen oder diese aber stark einschränken, da die Betriebe dem Druck der Versicherer ausgesetzt sind und die Arbeit nicht kostendeckend durchführen können, was demnach vielfach auf Kosten der Reparaturqualität geht.

In der Ansicht,

dass ein wirklich freier Wettbewerb im Bereich der Fahrzeugreparaturen in der Tat zu mehr Konkurrenz und Effizienz der in diesem Wirtschaftsbereich tätigen Unternehmen führen und somit der Reparaturqualität und der Sicherheit der von den Eingriffen betroffenen Fahrzeugen zum Nutzen gereichen würde.

Festgestellt,

dass im Bereich der KFZ-Reparaturen vor allem Klein- und Mittelbetriebe tätig sind, welche die Grundlage des regionalen und gesamtstaatlichen Wirtschaftsgefüges bilden und die es aufgrund ihrer Bedeutung für die Beschäftigung auf lokaler Ebene zu erhalten und zu fördern gilt.

All dies vorausgeschickt,

verpflichtet der Regionalrat von Trentino-Südtirol die Regionalregierung,

bei der Regierung und dem Parlament vorstellig zu werden,

- auf dass den Bedürfnissen eines ganzen Wirtschaftszweigs im Hinblick auf die Wettbewerbsverzerrungen, die der tatsächlichen Verwirklichung eines freien Wettbewerbs im Bereich der Kfz-Reparaturen im Wege stehen, Rechnung getragen werde, und zwar nicht nur im Interesse der betroffenen Wirtschaftssparte, sondern vor allem der Verbraucher hinsichtlich der Qualität und Sicherheit der Reparaturen.

Gez.: DIE REGIONALRATSABGEORDNETEN

Katia ROSSATO

Marco GALATEO

Claudio CIA

Bruna DALPALU'