



REGIONE AUTONOMA TRENINO-ALTO ADIGE/SÜDTIROL
AUTONOME REGION TRENINO-SÜDTIROL
REGION AUTONÓMA TRENIN-SÜDTIROL

Il Vice Presidente - Der Vize Präsident - L. Vizepräsident

Trento, 28 giugno 2018

Gentile Signore
Alessandro Savoi
Consigliere regionale
Lega Nord Trentino-Forza Italia
Vicolo della Sat, 14
38122 TRENTO

e, p.c. Gentile Signore
dott. Thomas Widmann
Presidente del Consiglio regionale
Piazza Duomo, 3
39100 BOLZANO

Gentile Signore
dott. Arno Kompatscher
Presidente Regione Autonoma Trentino-Alto Adige
Via Gazzoletti, 2
38122 TRENTO

Oggetto: risposta interrogazione n. 315/XV.

Con riferimento all'interrogazione n. 315/XV, presentata in data 24 maggio 2018, prot. n. 1215 del 28 maggio 2018, in relazione ai singoli punti si fa presente quanto segue.

Punto 1: Con l'art. 7 "Ricambio generazionale" della legge regionale 12 dicembre 2014, n. 12, è stata introdotta la possibilità di autorizzare il personale con rapporto di lavoro a tempo indeterminato, per il periodo mancante fino al collocamento a riposo, di beneficiare della riduzione di orario, con l'integrale copertura finanziaria a carico dell'amministrazione e di maturare pertanto un trattamento di quiescenza e previdenza pari a quello corrispondente a tempo pieno; le economie di spesa conseguenti verranno poi utilizzate per la copertura finanziaria delle spese per le nuove assunzioni a tempo indeterminato con rapporto di lavoro a tempo pieno.

La disposizione di cui all'art. 7 della legge regionale n. 12/2014, ricalca, in sostanza, il disposto di cui all'art. 25 della legge della Provincia Autonoma di Trento 22 aprile 2014, n. 1 (legge finanziaria provinciale di assestamento 2014), finalizzata a favorire il ricambio generazionale per il personale provinciale.

Al riguardo, si fa presente che l'INPS (con nota della Direzione centrale entrate e recupero credito prot. 0023.06/07.2017.0195501 U), in risposta alla richiesta formalizzata dal Dipartimento Organizzazione, personale e affari generali della Provincia Autonoma di Trento (con nota prot. n. D319/17107033/4.5-2017-2 del 23.2.2017), riguardo alla cd. "Staffetta generazionale" ha, da



ultimo, confermato il proprio orientamento sostenendo che, trattandosi di materia previdenziale obbligatoria, sussiste una riserva di legge statale esclusiva, ai sensi dell'art. 117, co. 2, lett. o) della Costituzione.

In sostanza, l'INPS ritiene non attuabile l'assunzione a carico dell'Ente dei contributi pensionistici e previdenziali per il dipendente collocato a part-time nell'ambito del ricambio generazionale, con versamento della contribuzione su un imponibile virtuale (integrazione della contribuzione per la differenza fra l'imponibile corrispondente all'orario di lavoro svolto dal dipendente al momento della domanda e l'imponibile effettivo, compresa la quota a carico del dipendente).

L'Istituto previdenziale sostiene, in definitiva, che la normativa attualmente vigente in materia di imponibile pensionistico (principio della unificazione delle basi imponibili fiscali e previdenziale, previsto dal Decreto Legislativo del 2 settembre 1997, n. 314) non consente il versamento contributivo da parte dell'Ente con riferimento ad una base contributiva pensionistica difforme rispetto a quella determinata dalle disposizioni fiscali che individuano i redditi di lavoro dipendente, fatte salve specifiche disposizioni di carattere previdenziale riservate in via esclusiva allo Stato.

Punto 2: Il "ricambio generazionale" avrebbe potuto interessare potenzialmente nel quinquennio 2015-2019 circa 90 dipendenti, cioè poco meno di 1/3 del personale regionale in servizio alla data di entrata in vigore della L.R. n. n. 12/2014. Peraltro, a tutt'oggi, non è stata formalizzata alcuna richiesta di applicazione della norma da parte del personale regionale.

Punti 3 e 4: La Regione, pur mantenendo i contatti con le strutture interessate per seguire gli sviluppi dell'analoga situazione presso l'amministrazione provinciale, non ha ritenuto di dover procedere ulteriormente, anche tenuto conto dell'interesse praticamente nullo da parte dei propri dipendenti.

Peraltro si precisa infine che l'articolo 7 della legge regionale n. 12/2014, nella parte che pone a carico delle amministrazioni l'onere di versare i contributi del personale postosi a part-time come se continuasse ad essere a tempo pieno, concerne profili di competenza statale relativi alle materie della previdenza sociale. Al riguardo vedi da ultimo la sentenza della Corte Costituzionale del 1. marzo 2018 che ha dichiarato l'illegittimità di analogo articolo della legge della Regione Friuli Venezia Giulia n. 18/2016, facendo leva sulla circostanza che tra le materie appartenenti alla potestà legislativa esclusiva statale rientrano anche le competenze esclusive in tema di previdenza sociale ai sensi dell'art. 117 comma 2 lett. o) della Costituzione.

Ritenendo di aver fornito adeguata risposta ai quesiti posti, si rimane a disposizione per eventuali ulteriori informazioni.

L'occasione mi è gradita per porgere i miei più cordiali saluti.

- dott. Ugo Rossi -
[Firmato digitalmente]



CONSIGLIO REGIONALE DEL TRENINO - ALTO ADIGE
REGIONALRAT TRENINO – SÜDTIROL

AUTONOME REGION TRENINO-SÜDTIROL

Der Vizepräsident

Trient, 28. Juni 2018
Prot. Nr. 1460 RegRat
29. Juni 2018

Herrn Regionalratsabgeordneten
Alessandro Savoi
Lega Nord Trentino-Forza Italia
Vicolo della Sat, 14
38122 TRIENT

u. z. K.:

Herrn

Dr. Thomas Widmann

Präsident des Regionalrates

Domplatz 3

39100 BOZEN

Herrn

Dr. Arno Kompatscher

Präsident der Region

Gazzolettistr. Nr. 2

38122 TRIENT

Betrifft: Antwort auf die Anfrage 315/XV

Mit Bezug auf die oben angeführte Anfrage Nr. 315/XV, eingebracht am 24. Mai 2018, Prot. Nr. 1215 vom 28. Mai 2018, möchte ich Ihnen zu den einzelnen Punkten Folgendes mitteilen:

Punkt I: Mit Art. 7 "Generationenwechsel" des Regionalgesetzes 12. Dezember 2014, Nr. 12, wurde vorgesehen, dass die Verwaltung den Bediensteten mit unbefristetem Arbeitsverhältnis bis zu deren Versetzung in den Ruhestand die Reduzierung der Arbeitszeit mit Übernahme der Rentenbeiträge vonseiten der Verwaltung in Höhe der Vollzeitbeschäftigung gewähren kann. Dabei wird die Renten- und Sozialversicherungsbehandlung jener der Vollzeitbeschäftigung angeglichen. Die daraus resultierenden Kosteneinsparungen werden dann zur Deckung der finanziellen Kosten für neue unbefristete Einstellungen mit Vollzeitarbeit verwendet.

Die Bestimmung laut Art. 7 des Regionalgesetzes Nr. 12/2014 entspricht im Wesentlichen den Vorgaben des Art. 25 des Landesgesetzes der Autonomen Provinz Trient vom 22. April 2014, Nr. 1 (Landesfinanzgesetz zum Nachtragshaushalt 2014), der den Generationswechsel für das Landespersonal fördern soll.

In diesem Zusammenhang ist darauf hinzuweisen, dass das INPS (mit Schreiben der Zentraleitung für Einnahmen und Schuldeneintreibung, Prot. 0023. 06/07.2017.0195501 U) in seiner Antwort auf die Anfrage der Abteilung für Organisation, Personal und allgemeine Angelegenheiten der Autonomen Provinz Trient (mit Schreiben Nr. D319/17107033/4. 5-2017-2 vom 23.2.2017) in Bezug auf den sog. „Generationswechsel“ seine Ausrichtung bestätigt hat, mit der Feststellung, dass es sich um eine obligatorischen Aspekt des Vorsorgebereichs handelt und daher ein Vorbehalt der ausschließlichen staatlichen Gesetzgebung gemäß Art. 117, Absatz 1, Buchstabe o) der Verfassung besteht.

Das INPS hält es im Wesentlichen für nicht tragbar, dass die Körperschaft die Renten- und Sozialversicherungsbeiträge für die Bediensteten übernimmt, die im Rahmen des Generationswechsels mit Teilzeitbeschäftigung arbeiten und dass die Beiträge auf einen virtuell steuerpflichtigen Betrag gezahlt werden (Integration des Beitrags für die Differenz zwischen der Beitragsbemessungsgrundlage entsprechend der zum Zeitpunkt der Einreichung des Antrages durchgeführten Arbeitszeit und der effektiven Beitragsbemessungsgrundlage – einschließlich des Anteils zu Lasten der Bediensteten).

Die Sozialversicherungsanstalt hält abschließend fest, dass es die derzeit geltenden Vorschriften über die steuerpflichtigen Rentenbeträge (Grundsatz der Vereinheitlichung der steuerpflichtigen Steuer- und Sozialversicherungsgrundlagen, der im gesetzesvertretenden Dekret Nr. 314 vom 2. September 1997 vorgesehen ist) nicht zulassen, dass die Körperschaft die Beiträge für eine steuerpflichtige Rentenbemessungsgrundlage zahlt, wenn diese von jener abweicht, die durch die steuerrechtlichen Bestimmungen zur Ermittlung der Einkünfte aus der lohnabhängiger Arbeit bestimmt wird - vorbehaltlich spezifischer vorsorgerechtlicher Bestimmungen, die ausschließlich dem Staat vorbehalten sind -.

Punkt 2: Der "Generationswechsel" hätte im Fünfjahreszeitraum 2015-2019 etwa 90 Mitarbeiter betreffen können, d.h. knapp 1/3 des zum Zeitpunkt des Inkrafttretens des Regionalgesetzes Nr. 12/2014 beschäftigten Personals der Region. Bisher wurde aber kein Antrag auf Anwendung der entsprechenden Gesetzesbestimmung durch das regionale Personal gestellt.

Punkte 3 und 4: Die Region steht in Kontakt mit den betroffenen Strukturen, um die Entwicklung der Situation auf Landesebene zu verfolgen, hat es aber nicht als zweckmäßig erachtet, auch angesichts des praktisch fehlenden Interesses ihrer Mitarbeiter, weitere Maßnahmen zu treffen.

Schließlich ist darauf hinzuweisen, dass Artikel 7 des Regionalgesetzes Nr. 12/2014 vorsieht, dass die Verwaltung die Kosten für die Beiträge des in Teilzeitarbeit versetzten Personals übernimmt, so als ob sie noch Vollzeitbeschäftigte wären, und somit Aspekte im Bereich der sozialen Sicherheit betrifft, die in die Zuständigkeit des Staates fallen. Es wird hier auf das Urteil des Verfassungsgerichtshofs vom 1. März 2018 verwiesen, in dem ein ähnlicher Artikel des Gesetzes Nr. 18/2016 der Region Friaul-Julisch Venetien für verfassungswidrig erklärt wurde, da hervorgehoben wurde, dass sich unter den Angelegenheiten, die in die ausschließliche Gesetzgebungsbefugnis des Staates fallen, auch die ausschließlichen Zuständigkeiten im Vorsorgebereich gemäß Artikel 117 Absatz 2 Buchstabe o) der Verfassung befinden.

Ich hoffe, auf die aufgeworfenen Fragen gebührend geantwortet zu haben und stehe Ihnen jederzeit für weitere Informationen zur Verfügung.

Mit freundlichen Grüßen

- Dr. Ugo Rossi -