

**Team K****Regionalratsfraktionen | Gruppo consiliare regionale
Trentino-Alto Adige/Südtirol**Silvius-Magnago-Platz 6 | 39100 Bozen
Piazza Silvius Magnago, 6 | 39100 Bolzano

| |
|------------------------------------|
| CONSIGLIO REGIONALE REGIONALRAT |
| 14 NOV. 2024 |
| PROT. N. 3900 |

Al Presidente del Consiglio regionale

Roberto Paccher

S E D E

2.9.1-2024-67

Bolzano, 14 novembre 2024

Interrogazione 67/XVII**Aggiornamenti sulla richiesta di missioni di osservazione elettorale da parte del Consiglio d'Europa e dell'Organizzazione per la Sicurezza e la Cooperazione in Europa**

Il disegno di legge discusso ed approvato il 14 novembre 2024 ha introdotto modifiche alla normativa regionale sulle elezioni comunali per adeguarsi alle nuove disposizioni del decreto-legge 29 gennaio 2024, n. 7, recante *"Disposizioni urgenti per le consultazioni elettorali dell'anno 2024 e in materia di revisione delle anagrafi della popolazione residente e di determinazione della popolazione legale"*. Tale adeguamento, che tiene conto anche dei più recenti orientamenti della Corte costituzionale sul limite dei mandati, richiede un monitoraggio basato su un'analisi comparativa con particolare riferimento agli obblighi internazionali e alle buone prassi elettorali, per valutarne l'impatto complessivo e l'aderenza ai principi di trasparenza e democraticità, anche in rapporto al quadro normativo regionale.

Con l'[interrogazione n. 36/XVII](#) *"Monitoraggio del Congresso dei Poteri Locali e Regionali sui processi elettorali locali e sulla conformità del Codice degli Enti Locali e delle norme provinciali sulla finanza locale ai principi della Carta europea dell'Autonomia Locale"* del 19 giugno 2024 si chiedeva alla Giunta regionale di chiarire se avesse intenzione di richiedere l'intervento di esperti del Congresso dei Poteri Locali e Regionali per monitorare le prossime elezioni comunali, valutando la conformità del quadro normativo regionale ai trattati europei ratificati dall'Italia, e se avesse intenzione di verificare l'applicazione della Carta europea dell'Autonomia Locale rispetto ai diritti di autonomia amministrativa e finanziaria.

Nella risposta fornita il successivo 3 luglio dal Vicepresidente Locher, è stato chiarito che la Ripartizione II - Enti locali ha contattato la Rappresentanza Permanente d'Italia presso il Consiglio d'Europa per ottenere informazioni sulle procedure necessarie per richiedere la missione del Congresso, dichiarando che solo dopo l'acquisizione di queste informazioni la Giunta avrebbe potuto valutare la richiesta.

Oltre ai monitoraggi effettuati del Congresso dei poteri regionali e locali anche l'Ufficio dell'Organizzazione per la Sicurezza e la Cooperazione in Europa (OSCE) per le istituzioni democratiche e i diritti umani (ODIHR) organizza delle missioni di osservazione elettorale. Sebbene le due organizzazioni abbiano due mandati distinti, spesso lavorano in coordinamento per garantire una valutazione completa e coerente dei processi elettorali negli Stati membri. Questo coordinamento consente di evitare duplicazioni e di rafforzare l'efficacia delle osservazioni, sfruttando le competenze di entrambe le organizzazioni: l'ODIHR si concentra su questioni di trasparenza e correttezza elettorale, mentre il Congresso segue con particolare attenzione le dinamiche legate all'autonomia locale.

In occasioni elettorali di particolare interesse, le due organizzazioni possono pubblicare dichiarazioni congiunte e condividere risorse e informazioni operative. Questo approccio coordinato contribuisce a fornire un quadro più completo delle dinamiche elettorali, garantendo che i principi democratici siano rispettati a tutti i livelli di governo. La missione di osservazione



Team K
Regionalratsfraktionen | Gruppo consiliare regionale
Trentino-Alto Adige/Südtirol

Silvius-Magnago-Platz 6 | 39100 Bozen
Piazza Silvius Magnago, 6 | 39100 Bolzano

elettorale (MOE) più recente dell'ODIRH in Italia risale alle elezioni politiche anticipate del 25 settembre 2022 svolta su invito delle autorità italiane e sulla base delle raccomandazioni di una missione di valutazione preparatoria.

La relazione finale, pubblicata il 13 gennaio 2023, include 14 raccomandazioni volte a migliorare la conformità delle elezioni in Italia agli impegni assunti OSCE e ad altri obblighi internazionali sulle elezioni democratiche. Tra le raccomandazioni prioritarie figura la revisione e il consolidamento del quadro giuridico elettorale e l'adozione di ulteriori iniziative di ordine amministrativo applicabili anche alle elezioni regionali e comunali. La relazione si conclude affermando che l'ODIHR è disponibile a supportare le autorità italiane nell'implementazione delle raccomandazioni per le elezioni politiche del 2022 e in quelle precedenti.

Tutto ciò premesso,

si interroga la Giunta regionale per sapere

1. se intende presentare una relazione scritta alla commissione legislativa competente sull'esito dell'istruttoria volta a richiedere la missione di monitoraggio del Congresso dei Poteri Locali e Regionali per le elezioni comunali 2025 e la conformità del Codice degli Enti Locali ai principi della Carta europea dell'Autonomia Locale;
2. se ritiene di acquisire informazioni per richiedere il supporto dell'ODIHR, al fine di integrare il monitoraggio del Congresso con una valutazione coordinata e completa dei processi elettorali in Trentino-Alto Adige, sulla base delle raccomandazioni delle recenti missioni OSCE.

A norma di regolamento, si chiede risposta scritta.

I consiglieri regionali

Paul Köllensperger

Alex Ploner

Franz Ploner

Maria Elisabeth Rieder



CONSIGLIO REGIONALE DEL TRENTINO-ALTO ADIGE REGIONALRAT TRENTINO-SÜDTIROL

XVII. Gesetzgebungsperiode – 2024

Bozen, den 14. November 2024
Prot. Nr. 3900/2.9.1-2024-64 RegRat

Nr. 67/XVII

An den
Präsidenten des Regionalrates
Roberto Paccher

A N F R A G E

Informationen in Bezug auf die beantragte Wahlbeobachtungsmission seitens des Europarats und der Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa

Mit dem am 14. November 2024 beratenen und verabschiedeten Gesetzentwurf sind die regionalen Gesetzesbestimmungen in Sachen Gemeindewahlen abgeändert worden, um den neuen Bestimmungen des Gesetzesdekrets vom 29. Januar 2024, Nr. 7 „Dringende Bestimmungen für die im Jahr 2024 stattfindenden Wahlen sowie in Sachen Revision der Register der Wohnbevölkerung und Erfassung der amtlichen Einwohnerzahl“ Rechnung zu tragen. Die vorgenommene Anpassung, die auch die jüngsten Entscheidungen des Verfassungsgerichts zur Begrenzung von Mandaten berücksichtigt, erfordert eine kontinuierliche Überwachung durch eine vergleichende Analyse, insbesondere in Bezug auf internationale Verpflichtungen und bewährte Wahlpraktiken. Ziel ist es, die Gesamtauswirkungen und die Übereinstimmung mit den Grundsätzen der Transparenz und Demokratisierung zu bewerten, auch im Verhältnis zum regionalen Rechtsrahmen.

Mit der [Anfrage Nr. 36/XVII](#) *“Kongress der Gemeinden und Regionen: Überwachung von Gemeindewahlen und Prüfung der Übereinstimmung des Kodex der örtlichen Körperschaften und der Landesbestimmungen in Sachen Gemeindefinanzierung mit den Grundsätzen der europäischen Charta der kommunalen Selbstverwaltung“* vom 19. Juni 2024 wurde die Regionalregierung um Auskunft darüber ersucht, ob sie beabsichtigt, beim *Kongress der Gemeinden und Regionen* die Entsendung einer Expertendelegation zu beantragen, die die rechtlichen und organisatorischen Bedingungen für das Abhalten der nächsten Gemeindewahlen beobachtet bzw. verfolgt und die Übereinstimmung des regionalen Rechtsrahmens mit den vom Europarat ausgearbeiteten und von Italien ratifizierten internationalen Verträgen bewertet. Zudem wurde die Regionalregierung befragt, ob sie beabsichtigt, eine Überprüfung der Anwendung der *Europäischen Charta der kommunalen Selbstverwaltung* und damit der Regional- und Landesbestimmungen zur Gewährleistung des Rechts auf Verwaltungs- und Finanzautonomie zu beantragen.

In dem am 3. Juli vom Vizepräsidenten Locher übermittelten Antwortschreiben ist festgehalten worden, dass sich die Abteilung II - Örtliche Körperschaften, Vorsorge und Ordnungsbefugnisse mit der Ständigen Vertretung Italiens beim Europarat in Verbindung gesetzt hat, um Näheres über das erforderliche Verwaltungsverfahren zur Beantragung der Beobachtungsmission des Kongresses einzuholen und den entsprechenden Zeitrahmen in Erfahrung zu bringen. Zudem wurde darauf hingewiesen, dass erst nach Vorliegen der Ergebnisse der im oben genannten Sinne durchgeführten Vorarbeit die Regionalregierung eine Entscheidung über den in der Anfrage genannten Sachverhalt treffen können.

Neben den Überwachungsmaßnahmen des Kongresses der Gemeinden und Regionen organisiert auch das Büro für demokratische Institutionen und Menschenrechte (ODIHR) der Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa (OSZE) Wahlbeobachtungsmissionen. Obwohl beide Organisationen unterschiedliche Mandate haben, arbeiten sie häufig koordiniert zusammen, um eine umfassende und konsistente Bewertung der Wahlprozesse in den Mitgliedsstaaten sicherzustellen. Diese Zusammenarbeit ermöglicht es, Doppelarbeit zu vermeiden und die Wirksamkeit der Beobachtungen zu steigern, indem die jeweiligen Kompetenzen beider Organisationen genutzt werden: Das ODIHR konzentriert sich auf Fragen der Transparenz und Fairness der Wahlen, während der Kongress ein besonderes Augenmerk auf die Dynamiken der lokalen Selbstverwaltung legt.

Bei Wahlereignissen von besonderem Interesse können die beiden Organisationen gemeinsame Erklärungen veröffentlichen und Ressourcen sowie operative Informationen austauschen. Dieser koordinierte Ansatz trägt dazu bei, ein umfassenderes Bild der Wahlprozesse zu vermitteln und sicherzustellen, dass die demokratischen Prinzipien auf allen Regierungsebenen eingehalten werden. Die jüngste Wahlbeobachtungsmission (MOE) des ODIHR in Italien fand anlässlich der vorgezogenen Parlamentswahlen am 25. September 2022 statt, die auf Einladung der italienischen Behörden und basierend auf den Empfehlungen einer vorbereitenden Bewertungsmission durchgeführt wurde.

Der Abschlussbericht, der am 13. Januar 2023 veröffentlicht wurde, enthält 14 Empfehlungen, die darauf abzielen, die Übereinstimmung der Wahlen in Italien mit den Verpflichtungen der OSZE und anderen internationalen Standards für demokratische Wahlen zu verbessern. Zu den vorrangigen Empfehlungen gehört die Überarbeitung und Konsolidierung des rechtlichen Rahmens für Wahlen sowie die Einführung weiterer administrativer Maßnahmen, die auch auf Regional- und Gemeindewahlen anwendbar sind. Der Bericht schließt mit der Feststellung, dass das ODIHR bereit ist, die italienischen Behörden bei der Umsetzung der für die Parlamentswahlen 2022 sowie für frühere Wahlen abgegebenen Empfehlungen zu unterstützen.

All dies vorausgeschickt,

**befragen die unterfertigten Regionalratsabgeordneten die Regionalregierung,
um Folgendes zu erfahren:**

1. Ob sie beabsichtigt, der zuständigen Gesetzgebungskommission einen schriftlichen Bericht über das Ergebnis der Untersuchung vorzulegen, die darauf abzielt, die Überwachungsmission des Kongresses der Gemeinden und Regionen für die Gemeindewahlen 2025 sowie hinsichtlich der Übereinstimmung des Kodex der örtlichen Körperschaften mit den Grundsätzen der Europäischen Charta der kommunalen Selbstverwaltung zu beantragen?
2. Ob sie beabsichtigt, Informationen einzuholen, um die Unterstützung des ODIHR zu beantragen, mit dem Ziel, die Überwachung von Seiten des Kongresses durch eine koordinierte und umfassende Bewertung der Wahlvorgänge in Trentino-Südtirol auf der Grundlage der Empfehlungen der jüngsten OSZE-Missionen zu ergänzen?

Im Sinne der Geschäftsordnung wird um eine schriftliche Antwort ersucht.

Gez.: DIE REGIONALRATSABGEORDNETEN
Paul KÖLLENSPERGER
Alex PLONER
Franz PLONER
Maria Elisabeth RIEDER