



Team K
Regionalratsfraktionen | Gruppo consiliare regionale
Trentino-Alto Adige/Südtirol
 Silvius-Magnago-Platz 6 | 39100 Bozen
 Piazza Silvius Magnago, 6 | 39100 Bolzano

Al Presidente del Consiglio regionale
 Roberto Paccher

S E D E

Bolzano, 14 ottobre 2025

Ordine del giorno n. 1 /23/XVII collegato al disegno di legge n. 23/XVII – *Variazione al bilancio di previsione della Regione Autonoma Trentino-Alto Adige/Südtirol per gli esercizi finanziari 2025-2027*

Tutela della conformità europea nella procedura di affidamento della concessione A22 e sostegno alla costituzione della società in house

La Commissione Europea, con [comunicato stampa dell'8 ottobre 2025](#), ha reso noto di aver inviato all'Italia una terza lettera complementare di costituzione in mora (INFR(2018)2273) per il non corretto recepimento delle direttive europee in materia di appalti pubblici (direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE);

tra le criticità segnalate dalla Commissione figurano anche le nuove norme introdotte nel Codice dei contratti pubblici adottato nell'aprile 2023 e modificato nel dicembre 2024, in particolare per quanto riguarda le procedure di aggiudicazione delle concessioni e la trasparenza nella divulgazione delle offerte;

tali osservazioni della Commissione rafforzano le perplessità già espresse circa la conformità della procedura di affidamento della concessione per la gestione dell'autostrada A22 ai principi del diritto europeo e al quadro normativo comunitario in materia di concessioni pubbliche;

la Regione Autonoma Trentino-Alto Adige/Südtirol, quale azionista rilevante di Autobrennero S.p.A., ha un interesse diretto a garantire che la futura gestione dell'infrastruttura avvenga nel pieno rispetto della normativa europea e in una logica di gestione pubblica efficiente e trasparente;

la costituzione di una società in house a partecipazione pubblica era già stata individuata come soluzione conforme ai principi di diritto europeo, capace di assicurare il controllo pubblico e la reinternalizzazione dei benefici economici sul territorio;

un eventuale contenzioso europeo potrebbe avere ripercussioni economiche e finanziarie sulla Regione e sulle società partecipate, incidendo indirettamente sulle previsioni di bilancio e sugli impegni futuri;

risulta quindi coerente, in sede di variazione di bilancio, richiamare l'esigenza di un monitoraggio attivo dell'impatto finanziario e giuridico derivante dalle scelte in materia di concessione autostradale;

Tutto ciò premesso, il Consiglio regionale impegna la Giunta regionale a:

1. a sollecitare formalmente il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti affinché proceda all'annullamento del bando per l'affidamento della concessione della A22, alla luce delle osservazioni della Commissione Europea contenute nella lettera complementare di costituzione in mora INFR(2018)2273;
2. a riprendere il percorso di costituzione della società in house per la gestione della A22, in coerenza con i principi del diritto europeo e con l'interesse pubblico regionale;
3. a valutare e monitorare gli eventuali effetti finanziari e patrimoniali per la Regione derivanti dalle scelte relative alla gestione della concessione autostradale, adottando ogni misura utile per garantirne la sostenibilità nel quadro del bilancio regionale.

I consiglieri

Paul Köllensperger

Alex Ploner

Franz Ploner

Maria Elisabeth Rieder



Bozen, den 14. Oktober 2025
Prot. Nr. 3508 RegRat

An den
Präsidenten des Regionalrats

Tagesordnungsantrag Nr. 1 zum Gesetzentwurf Nr. 23/XVII
„Änderung zum Haushaltsvoranschlag der Autonomen Region Trentino-Südtirol für die
Haushaltsjahre 2025-2027“.

Sicherstellung der Einhaltung europäischer Vorschriften beim Verfahren für die Vergabe der
A22-Konzession und Aufruf zur Gründung einer Inhouse-Gesellschaft

Die Europäische Kommission hat in einer Pressemitteilung vom 8. Oktober 2025 bekannt gegeben, dass sie Italien ein drittes ergänzendes Mahnschreiben (INFR(2018)2273) wegen der nicht ordnungsgemäßen Umsetzung der europäischen Richtlinien über die Vergabe öffentlicher Verträge (Richtlinien 2014/23/EU, 2014/24/EU und 2014/25/EU) hat zukommen lassen.

Zu den von der Kommission beanstandeten Aspekten zählen auch die neuen Vorschriften des Kodex der öffentlichen Verträge, die im April 2023 eingeführt und im Dezember 2024 abgeändert wurden; diese betreffen insbesondere die Verfahren zur Vergabe von Konzessionen und die Transparenz bei der Offenlegung von Angeboten.

Die Bemerkungen der Kommission verstärken die bereits geäußerten Bedenken hinsichtlich der Konformität des Verfahrens zur Vergabe der Konzession für den Betrieb der Autobahn A22 mit den Grundsätzen des EU-Rechts und den europäischen Vorschriften für öffentliche Konzessionen.

Die Autonome Region Trentino-Südtirol hat als wichtiger Aktionär der Brennerautobahn AG ein direktes Interesse daran, dass die künftige Verwaltung der Infrastruktur mit den europäischen Rechtsvorschriften übereinstimmt und im Zeichen einer effizienten und transparenten öffentlichen Führung steht.

Die Gründung einer Inhouse-Gesellschaft mit öffentlicher Beteiligung wurde bereits als eine Lösung identifiziert, die den Grundsätzen des EU-Rechts entspricht, die öffentliche Kontrolle gewährleistet und sicherstellt, dass die wirtschaftlichen Vorteile dem Territorium zugutekommen.

Ein Rechtsstreit auf europäischer Ebene könnte wirtschaftliche und finanzielle Auswirkungen auf die Region und die Gesellschaften mit regionaler Beteiligung haben und sich indirekt auf künftige Haushaltsprognosen und Investitionen auswirken.

Es erscheint daher konsequent, anlässlich der Haushaltsänderung auf die Notwendigkeit einer aktiven Überwachung der finanziellen und rechtlichen Auswirkungen der Entscheidungen bezüglich der Autobahnkonzessionen aufmerksam zu machen.

All dies vorausgeschickt,

verpflichtet der Regionalrat von Trentino-Südtirol
die Regionalregierung,

1. das Infrastruktur- und Verkehrsministerium förmlich aufzufordern, die Ausschreibung für die Vergabe der A22-Konzession im Lichte der Bemerkungen der Europäischen Kommission im ergänzenden Mahnschreiben INFR(2018)2273 aufzuheben;
2. das Verfahren für die Gründung einer Inhouse-Gesellschaft für die Verwaltung der A22 im Einklang mit den Grundsätzen des EU-Rechts und dem regionalen öffentlichen Interesse wiederaufzunehmen;

3. etwaige sich aus der Handhabung der Autobahnkonzession ergebende finanzielle und vermögensrechtliche Auswirkungen für die Region zu bewerten und zu überwachen und alle geeigneten Maßnahmen zu ergreifen, damit die entsprechenden Entscheidungen mit dem Haushalt der Region vereinbar sind.

Gez.: DIE REGIONALRATSABGEORDNETEN

Paul Köllensperger

Alex Ploner

Franz Ploner

Maria Elisabeth Rieder