



CONSIGLIO REGIONALE DEL TRENINO - ALTO ADIGE
REGIONALRAT TRENINO - SÜDTIROL

XV Legislatura - Anno 2016

Disegni di legge e relazioni N. 74

I COMMISSIONE LEGISLATIVA

(affari generali, ordinamento enti locali, servizio antincendi, previdenza, assicurazioni sociali, sviluppo della cooperazione e vigilanza sulle cooperative)

R E L A Z I O N E

al

disegno di legge

DISPOSIZIONI URGENTI IN MATERIA DI ENTI LOCALI

- presentato dalla Giunta regionale -

Relatore:
Walter Kaswalder
Presidente della Commissione

Trento, 14 aprile 2016

R e l a z i o n e

La I Commissione legislativa ha esaminato, nella seduta del 14 aprile 2016, il disegno di legge n. 74: 'Disposizioni urgenti in materia di enti locali' (presentato dalla Giunta regionale).

A termini di regolamento sono pervenuti i pareri formulati dal Consiglio dei comuni della Provincia autonoma di Bolzano (prot. n. 805 del 1 marzo 2016) e dal Consiglio delle autonomie locali della Provincia di Trento (prot. n. 146 del 1 marzo 2016).

In sede di illustrazione del disegno di legge, l'Assessore Noggler dà la parola alla dirigente dott.ssa Zanon la quale comunica che questo provvedimento è urgente, perché a breve partiranno le gestioni associate di funzioni e servizi nei Comuni della Provincia di Trento.

La dott.ssa Zanon informa che il disegno di legge in esame riguarda principalmente la disciplina dei segretari comunali, in particolare per quanto concerne la gestione associata del servizio di segreteria comunale ed espone questo argomento, approfondendo nell'ordine i punti che formano la relazione accompagnatoria al ddl n. 74.

In sede di discussione generale la Consigliera Borgonovo Re illustra l'emendamento all'art. 1 (prot. n. 999 del 13 aprile 2016), di cui è prima firmataria e che mira a prorogare fino al 31 dicembre 2018 la validità delle graduatorie di concorso pubblico nei comuni della Provincia di Trento.

Sottolinea che, in questo modo, utilizzando le graduatorie in essere, si eviterebbe alle amministrazioni comunali di attivare costose procedure concorsuali.

Il consigliere Simoni osserva che la situazione dei segretari comunali si sta sempre più complicando e pensa che è giunto ormai il momento di affrontarla in termini generali.

Illustra, in riferimento al disegno di legge in discussione, il suo emendamento all'articolo 1, (prot. n. 1004 del 14 aprile 2016), con il quale si vuole stabilire che alla copertura del posto vacante di segretario comunale si provvede di norma con la mobilità, con il concorso pubblico o attivando una convezione con altri comuni.

Il Presidente Kaswalder pone in votazione il passaggio alla discussione articolata, che risulta approvato all'unanimità (Consiglieri Kaswalder, Blaas, Borga, Borgonovo Re, Civico, Lozzer, Schiefer, Simoni, Stocker S., Tschurtschenthaler e Urzi).

Nel corso della discussione articolata la Commissione approva in riferimento all'articolo 1, due emendamenti a firma dell'Assessore Noggler (prot. n. 1002 e prot. n. 1003 del 14 aprile 2016) e un emendamento a firma dei Consiglieri Borgonovo Re e Civico (prot. n. 999 del 13 aprile 2016).

In sede di dichiarazione di voto il Consigliere Borga chiede che, in merito all'emendamento che proroga la validità delle graduatorie al 31 dicembre 2018, pervenga alla Commissione, da parte della Giunta regionale, prima dei lavori del Consiglio, un chiarimento sulla reale consistenza dei posti che si libereranno, a fronte delle aspettative di alcuni di partecipare ai concorsi per i posti di segretario comunale e dichiara per questa ragione il suo voto di astensione.

La Consigliera Borgonovo Re dichiara il suo voto favorevole al disegno di legge in esame, si dice d'accordo con la richiesta avanzata dal consigliere Borga, ritenendo utile avere un monitoraggio di quale sia l'effettiva consistenza delle graduatorie aperte che andrebbero a beneficiare della proroga prevista dal suo emendamento.

Il Consigliere Urzì rileva, anche sulla base dell'intervento che lo ha preceduto, l'attuale impossibilità di poter valutare la prospettiva di applicazione dell'emendamento citato e per questo motivo dichiara il suo voto contrario tecnico.

Il disegno di legge n. 74, posto in votazione finale, risulta approvato con 6 voti favorevoli (Consiglieri Kaswalder, Borgonovo Re, Civico, Lozzer, Schiefer e Tschurtschenthaler), 1 voto contrario (Consigliere Urzì) e 4 voti di astensione (Consiglieri Blaas, Borga, Simoni e Stocker S.).

Si rimette pertanto il disegno di legge all'ulteriore esame del Consiglio regionale.

TESTO DELLA GIUNTA REGIONALE

TESTO DELLA COMMISSIONE

DISPOSIZIONI URGENTI IN MATERIA DI ENTI LOCALI

Art. 1

*Modifiche alla legge regionale
5 marzo 1993, n. 4 e successive modificazioni*

1. Alla legge regionale 5 marzo 1993, n. 4 e successive modificazioni sono apportate le seguenti modifiche:

a) dopo il comma 1 dell'articolo 53 è inserito il seguente:

“1-*bis*. Nei casi in cui nessuno abbia presentato domanda di partecipazione al concorso, nessuno abbia partecipato al concorso o nessuno abbia superato il concorso, possono essere ammessi al successivo nuovo concorso coloro che sono in possesso dell'abilitazione alle funzioni di segretario comunale con almeno due anni di servizio effettivo in qualità di segretario comunale. A tal fine sono interamente valutabili i servizi prestati in qualità di incaricato delle funzioni di segretario comunale presso sedi di terza e quarta classe.”;

b) nel comma 1 dell'articolo 59 le parole: “in esito a concorso pubblico” sono sostituite dalle parole: “in via definitiva”;

c) nel comma 2 dell'articolo 59 le parole: “in esito a concorso pubblico” sono sostituite dalle parole: “in via definitiva”;

d) alla fine del comma 2 dell'articolo 59 sono aggiunti i seguenti periodi: “La convenzione prevede la ripartizione tra il segretario, il vicesegretario, limitatamente ai comuni dove questo è inquadrato come dirigente, e i vicesegretari a esaurimento delle funzioni segretarili nei comuni associati. In caso di

Art. 1

*Modifiche alla legge regionale
5 marzo 1993, n. 4 e successive modificazioni*

1. Alla legge regionale 5 marzo 1993, n. 4 e successive modificazioni sono apportate le seguenti modifiche:

a) idem;

a-*bis*) nel comma 1 dell'articolo 57 le parole “e provvedono a concluderle entro il termine perentorio di un anno” sono soppresse;

b) idem;

c) idem;

d) alla fine del comma 2 dell'articolo 59 sono aggiunti i seguenti periodi: “La convenzione prevede la ripartizione tra il segretario, il vicesegretario, limitatamente ai comuni dove questo è inquadrato come dirigente, e i vicesegretari a esaurimento delle funzioni segretarili nei comuni associati. Salvo che la

vacanza del posto di segretario comunale in comuni di classe prima o seconda coinvolti nella gestione associata, alla copertura dello stesso posto si provvede con la mobilità o concorso pubblico, secondo quanto eventualmente previsto dalla legge provinciale.”.

legge provinciale sui limiti delle assunzioni non rechi una diversa disciplina, in caso di vacanza del posto di segretario comunale in comuni di classe prima o seconda coinvolti nella gestione associata, alla copertura dello stesso posto si provvede con la mobilità o concorso pubblico, secondo quanto eventualmente previsto dalla legge provinciale.”.

Art. 1-bis

Proroga della validità delle graduatorie di concorso pubblico nei comuni della provincia di Trento

1. In considerazione delle limitazioni alle assunzioni disposte dalla legge provinciale di Trento 27 dicembre 2010, n. 27 e successive modificazioni, nei comuni della provincia di Trento l'efficacia delle graduatorie di concorso pubblico per le assunzioni a tempo indeterminato in corso di validità alla data di entrata in vigore della presente legge è prorogata al 31 dicembre 2018.

Art. 2

Rimborso delle spese giudiziarie, legali e peritali in favore del personale e degli amministratori comunali

1. La nuova disciplina recata dall'articolo 4, comma 1, lettera a), della legge regionale 15 dicembre 2015, n. 31 si applica ai procedimenti iniziati dopo l'entrata in vigore della stessa legge regionale n. 31 del 2015.

Art. 2

Rimborso delle spese giudiziarie, legali e peritali in favore del personale e degli amministratori comunali

Idem.

Art. 3*Testo unico*

1. Il Presidente della Regione, su deliberazione della Giunta, è tenuto a riunire e coordinare in forma di testo unico le norme in materia di personale contenute nella presente legge con le norme contenute nelle leggi regionali 5 marzo 1983, n. 1, 5 marzo 1993, n. 4, 27 febbraio 1997, n. 2, 23 ottobre 1998, n. 10, 16 luglio 2004, n. 1, 22 dicembre 2004, n. 7, 20 marzo 2007, n. 2, 4 dicembre 2007, n. 4, e 15 luglio 2009, n. 5, 9 dicembre 2014, n. 11, 15 dicembre 2015, n. 27 e 15 dicembre 2015, n. 31.

Art. 4*Entrata in vigore*

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione.

Art. 3*Testo unico*

Idem.

Art. 4*Entrata in vigore*

Idem.



CONSIGLIO REGIONALE DEL TRENTINO - ALTO ADIGE REGIONALRAT TRENTINO - SÜDTIROL

XV. Legislaturperiode - Jahr 2016

Gesetzentwürfe und Berichte **Nr. 74**

1. GESETZGEBUNGSKOMMISSION

(Allgemeine Angelegenheiten, Ordnung der Lokalkörperschaften, Feuerwehrdienst, Sozialvorsorge, Sozialversicherung, Entfaltung des Genossenschaftswesens und Aufsicht über die Genossenschaften)

B E R I C H T

zum

Gesetzentwurf

DRINGENDE BESTIMMUNGEN AUF DEM SACHGEBIET
DER ÖRTLICHEN KÖRPERSCHAFTEN

- eingebracht vom Regionalausschuss -

Referent:
Walter Kaswalder
Kommissionsvorsitzender

Trient, 14. April 2016

BERICHT

Die 1. Gesetzgebungskommission hat den Gesetzentwurf Nr. 74 „Dringende Bestimmungen auf dem Sachgebiet der örtlichen Körperschaften (eingebracht vom Regionalausschuss) in der Sitzung vom 14. April 2016 beraten.

Im Sinne der Geschäftsordnung sind die Gutachten des Rates der Gemeinden der Autonomen Provinz Bozen, Prot. Nr. 805 vom 1. März 2016 und des Rates der örtlichen Autonomien der Autonomen Provinz Trient, Prot. Nr. 146 vom 1. März 2016 fristgerecht eingegangen.

Im Laufe der Erläuterung des Gesetzentwurfs erteilte Assessor Nogglar der leitenden Beamtin Frau Drⁱⁿ Zanon das Wort, welche hervorhob, dass der Gesetzentwurf äußerst dringlich sein, da die gemeinsame Führung der Aufgaben und Dienstleistungen in der Gemeinden der Provinz Trient bevorsteht.

Frau Drⁱⁿ Zanon berichtete, dass der Gesetzentwurf vor allem den Bereich der Gemeindesekretäre, im Besonderen die gemeinsame Führung des Gemeindesekretariats, regelt, und ging auf die verschiedenen Aspekte ein, wobei sie die im Begleitbericht zum Gesetzentwurf Nr. 74 enthaltenen Punkte erläuterte.

Im Rahmen der Generaldebatte erläuterte Abg. Frau Borgonovo Re ihren Änderungsantrag zum Art. 1 (Prot. N. 999 vom 13. April 2016, welcher darauf abzielt, die Gültigkeit der Rangordnungen des öffentlichen Wettbewerbs in den Gemeinden der Provinz Trient bis zum 31. Dezember 2018 zu verlängern.

Sie unterstrich, dass sich die Gemeindeverwaltungen durch den Rückgriff auf die bestehenden Rangordnungen kostspielige Wettbewerbsverfahren ersparen könnten.

Abg. Simoni vertrat die Meinung, dass die Situation der Gemeindesekretäre immer komplizierter wird und meinte, dass dieser Sachbereich nun endlich gründlich überarbeitet werden sollte.

In Bezug auf den zur Debatte anstehenden Gesetzentwurf erläuterte er seinen Änderungsantrag zum Art. 1, Prot. Nr. 1004 vom 14. April 2016, mit welchem die freien Stellen der Gemeindesekretäre durch Inanspruchnahme der Mobilität, durch öffentlichen Wettbewerb oder mittels Vereinbarung mit anderen Gemeinden besetzt werden sollten.

Vorsitzender Kaswalder stellte sodann den Übergang zur Sachdebatte zur Abstimmung, der einstimmig (Abg. Kaswalder, Blaas, Borga, Borgonovo Re, Civico, Lozzer, Schiefer, Simoni, Stocker S., Tschurtschenthaler und Urzi) genehmigt wurde.

Im Rahmen der Artikeldebatte genehmigte die Kommission zwei Änderungsanträge zum Art. 1 des Assessors Nogglar, Prot. Nr. 1002 und 1003 vom 14. April 2016 und einen Änderungsantrag der Abg. Borgonovo Re und Civico, Prot. Nr. 999 vom 13. April 2016.

Im Rahmen der Stimmabgabeerklärungen ersuchte Abg. Borga den Regionalausschuss im Zusammenhang mit dem Änderungsantrag, der die Gültigkeit der Rangordnungen bis zum 31. Dezember 2018 verlängert, die Kommission vor der Regionalratssitzung über den Bestand der frei gewordenen Stellen zu informieren, da einige Anwärter auf die Stelle eines Gemeindesekretärs an Wettbewerben teilnehmen möchten, und meldete aus diesem Grund seine Stimmenthaltung an.

Frau Abg. Borgonovo Re sprach sich für den vorliegenden Gesetzentwurf aus und stimmte dem Vorschlag des Abg. Borga zu, da sie es für wichtig erachtete, eine Übersicht über den effektiven Bestand der offenen Rangordnungen, die durch ihren Änderungsantrag verlängert würden, zu haben.

Abg. Urzì ging auf die Wortmeldung der Vorrednerin ein und verwies auf die Unmöglichkeit, die Auswirkungen der Anwendung des besagten Änderungsantrages langfristig zu bewerten, weshalb er aus technischen Gründen seine Gegenstimme anmeldete.

Der Gesetzentwurf Nr. 74 wurde sodann zur Endabstimmung gestellt und mit 6 Jastimmen (Abg. Kaswalder, Borgonovo Re, Civico, Lozzer, Schiefer und Tschurtschenthaler), 1 Gegenstimme (Abg. Urzì) und 4 Enthaltungen (Abg. Blaas, Borga, Simoni und Stocker S.) genehmigt.

Der Gesetzentwurf wird nun zur weiteren Beratung an den Regionalrat weitergeleitet.

DRINGENDE BESTIMMUNGEN AUF DEM SACHGEBIET DER ÖRTLICHEN KÖRPERSCHAFTEN**Art. 1**

*Änderungen zum Regionalgesetz vom 5. März 1993,
Nr. 4 mit seinen späteren Änderungen*

1. Das Regionalgesetz vom 5. März 1993, Nr. 4 mit seinen späteren Änderungen wird wie folgt geändert:

a) im Artikel 53 wird nach Absatz 1 der nachstehende eingefügt:

„1-bis. In jenen Fällen, in denen sich niemand zur Teilnahme am Wettbewerb gemeldet hat, niemand zum Wettbewerb erschienen ist oder niemand den Wettbewerb bestanden hat, können zum nachfolgenden neuen Wettbewerb die Personen zugelassen werden, die die Befähigung zur Ausübung der Obliegenheiten eines Gemeindesekretärs besitzen und mindestens zwei Jahren tatsächlichen Dienst als Gemeindesekretär geleistet haben. Zu diesem Zwecke kann die mit den Aufgaben eines Gemeindesekretärs geleistete Dienstzeit bei Gemeindesekretariatssitzen dritter und vierter Klasse zur Gänze angerechnet werden.“;

b) Im Absatz 1 des Artikels 59 werden die Worte „durch öffentlichen Wettbewerb“ durch das Wort „endgültig“ ersetzt;

c) Im Absatz 2 des Artikels 59 werden die Worte „durch öffentlichen Wettbewerb“ durch das Wort „endgültig“ ersetzt;

d) Im Artikel 59 werden am Ende des Absatzes 2 die nachstehenden Sätze hinzugefügt: „In der Vereinbarung ist in Gemeinden mit gemeinsamer Führung des Sekretariatsdienstes die Aufteilung der Sekretariatsfunktionen unter dem

Art. 1

*Änderungen zum Regionalgesetz vom 5. März 1993,
Nr. 4 mit seinen späteren Änderungen*

1. Das Regionalgesetz vom 5. März 1993, Nr. 4 mit seinen späteren Änderungen wird wie folgt geändert:

a) dieselbe;

a-bis) Im Artikel 57 Absatz 1 werden die Worte „und schließen sie innerhalb der bindenden Frist eines Jahres ab“ gestrichen;

b) dieselbe;

c) dieselbe;

d) Im Artikel 59 werden am Ende des Absatzes 2 die nachstehenden Sätze hinzugefügt: „In der Vereinbarung ist in Gemeinden mit gemeinsamer Führung des Sekretariatsdienstes die Aufteilung der Sekretariatsfunktionen unter dem

aufgrund eines Beschlusses der Regionalregierung verpflichtet, die in diesem Gesetz enthaltenen Bestimmungen betreffend das Personal mit den Bestimmungen der Regionalgesetze vom 5. März 1983, Nr. 1, vom 5. März 1993, Nr. 4, vom 27. Februar 1997, Nr. 2, vom 23. Oktober 1998, Nr. 10, vom 16. Juli 2004, Nr. 1, vom 22. Dezember 2004, Nr. 7, 20. März 2007, Nr. 2, vom 4. Dezember 2007, Nr. 4, vom 15. Juli 2009, Nr. 5, vom 9. Dezember 2014, Nr. 11, vom 15. Dezember 2015, Nr. 27 und vom 15. Dezember 2015, Nr. 31 in einem Einheitstext zu sammeln und zu koordinieren.

Art. 4
Inkrafttreten

1. Dieses Gesetz tritt am Tag nach seiner Kundmachung im Amtsblatt der Region in Kraft.

Art. 4
Inkrafttreten

Dieselbe.

DRINGENDE BESTIMMUNGEN AUF DEM SACHGEBIET DER ÖRTLICHEN KÖRPERSCHAFTEN

Art. 1

*Änderungen zum Regionalgesetz vom 5. März 1993,
Nr. 4 mit seinen späteren Änderungen*

1. Das Regionalgesetz vom 5. März 1993, Nr. 4 mit seinen späteren Änderungen wird wie folgt geändert:

a) im Artikel 53 wird nach Absatz 1 der nachstehende eingefügt:

„1-bis. In jenen Fällen, in denen sich niemand zur Teilnahme am Wettbewerb gemeldet hat, niemand zum Wettbewerb erschienen ist oder niemand den Wettbewerb bestanden hat, können zum nachfolgenden neuen Wettbewerb die Personen zugelassen werden, die die Befähigung zur Ausübung der Obliegenheiten eines Gemeindesekretärs besitzen und mindestens zwei Jahren tatsächlichen Dienst als Gemeindesekretär geleistet haben. Zu diesem Zwecke kann die mit den Aufgaben eines Gemeindesekretärs geleistete Dienstzeit bei Gemeindesekretariatssitzen dritter und vierter Klasse zur Gänze angerechnet werden.“;

b) Im Absatz 1 des Artikels 59 werden die Worte „durch öffentlichen Wettbewerb“ durch das Wort „endgültig“ ersetzt;

c) Im Absatz 2 des Artikels 59 werden die Worte „durch öffentlichen Wettbewerb“ durch das Wort „endgültig“ ersetzt;

d) Im Artikel 59 werden am Ende des Absatzes 2 die nachstehenden Sätze hinzugefügt: „In der Vereinbarung ist in Gemeinden mit gemeinsamer Führung des Sekretariatsdienstes die Aufteilung der Sekretariatsfunktionen unter dem Sekretär, dem Vizesekretär – ausschließlich in Gemeinden, in denen

Art. 1

*Änderungen zum Regionalgesetz vom 5. März 1993,
Nr. 4 mit seinen späteren Änderungen*

1. Das Regionalgesetz vom 5. März 1993, Nr. 4 mit seinen späteren Änderungen wird wie folgt geändert:

a) dieselbe;

a-bis) Im Artikel 57 Absatz 1 werden die Worte „und schließen sie innerhalb der bindenden Frist eines Jahres ab“ gestrichen;

b) dieselbe;

c) dieselbe;

d) Im Artikel 59 werden am Ende des Absatzes 2 die nachstehenden Sätze hinzugefügt: „In der Vereinbarung ist in Gemeinden mit gemeinsamer Führung des Sekretariatsdienstes die Aufteilung der Sekretariatsfunktionen unter dem Sekretär, dem Vizesekretär – ausschließlich in Gemeinden, in denen

aufgrund eines Beschlusses der Regionalregierung verpflichtet, die in diesem Gesetz enthaltenen Bestimmungen betreffend das Personal mit den Bestimmungen der Regionalgesetze vom 5. März 1983, Nr. 1, vom 5. März 1993, Nr. 4, vom 27. Februar 1997, Nr. 2, vom 23. Oktober 1998, Nr. 10, vom 16. Juli 2004, Nr. 1, vom 22. Dezember 2004, Nr. 7, 20. März 2007, Nr. 2, vom 4. Dezember 2007, Nr. 4, vom 15. Juli 2009, Nr. 5, vom 9. Dezember 2014, Nr. 11, vom 15. Dezember 2015, Nr. 27 und vom 15. Dezember 2015, Nr. 31 in einem Einheitstext zu sammeln und zu koordinieren.

Art. 4
Inkrafttreten

1. Dieses Gesetz tritt am Tag nach seiner Kundmachung im Amtsblatt der Region in Kraft.

Art. 4
Inkrafttreten

Dieselbe.