



REGIONE AUTONOMA TRENINO-ALTO ADIGE/SÜDTIROL
AUTONOME REGION TRENINO-SÜDTIROL
REGION AUTONÓMA TRENIN-SÜDTIROL

Il Vicepresidente - Der Vizepräsident - Le Vizepräsident

Gentile Signor
Alessandro Urzi
Consigliere regionale
Gruppo consiliare Fratelli d'Italia
SEDE

e, p.c. Preg.mo Signor
Josef Noggler
Presidente del Consiglio regionale
SEDE

Preg.mo Signor
dott. Maurizio Fugatti
Presidente della
Regione autonoma Trentino-Alto Adige
SEDE

OGGETTO: risposta all'interrogazione n. 108/XVI

In relazione all'interrogazione n. 108/XVI "Gara per l'affidamento del servizio di sviluppo creativo, supporto e assistenza per le attività dell'Area Comunicazione e informazione di Pensplan S.p.A.", si forniscono di seguito i seguenti elementi di risposta.

- 1) L'individuazione dell'operatore economico al quale inoltrare la formale richiesta di offerta è stata effettuata sulla base delle informazioni acquisite e delle valutazioni complessive svolte circa l'assetto del mercato (valutazione del precedente servizio, acquisizione di informazioni dal mercato, consultazione informale di operatori economici del settore); il soggetto a cui è stato affidato il servizio è stato altresì previamente consultato al fine di verificare l'eventuale rispondenza dei servizi offerti dallo stesso a soddisfare le specifiche esigenze di Pensplan Centrum S.p.A. (di seguito anche solo Pensplan).
- 2) Pensplan ha proceduto all'affidamento di cui sopra con la modalità dell'affidamento diretto, in conformità a quanto prescritto dall'art. 1 comma 2, lett. a) della legge 11 settembre 2020, n. 120, come modificato dal D.L. n. 77/2021, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 108/2021, in deroga all'art. 36, comma 2 del Codice Appalti. Poiché tale modalità di affidamento non è una procedura concorrenziale ma una procedura "snella e semplificata" - non facoltativa per le stazioni appaltanti - introdotta nell'ottica di rilanciare gli investimenti ed accelerare gli affidamenti pubblici nell'attuale fase emergenziale, non sono previste forme di pubblicità tipiche di una procedura/gara negoziata/aperta; ciò premesso, i relativi provvedimenti adottati (Determina a contrarre, Determina di aggiudicazione e Provvedimento di autorizzazione all'esecuzione in via d'urgenza) sono stati pubblicati sul sito istituzionale di Pensplan.



- 3) Come sopra evidenziato, non è stata indetta una “gara” o un confronto concorrenziale ma, come previsto dalla normativa vigente sopra richiamata, si è proceduto ad avviare una procedura di affidamento diretto “(...) la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici (...)”, come prescritto in via ordinaria dalla citata normativa e indicato nei citati provvedimenti assunti.
- 4) L'affidamento diretto è la modalità/procedura che la legge attualmente in vigore prescrive per gli affidamenti di servizi di importo inferiore a 139.000 euro (come dai succitati richiami normativi), che non prevede alcun confronto concorrenziale, né la selezione di diverse offerte economiche presentate da più operatori economici, ma solo, eventualmente, “informali consultazioni di mercato”. Peraltro, per l'affidamento diretto è previsto che l'aggiudicazione del contraente debba avvenire entro il termine di due mesi dalla data di avvio del procedimento, nell'ambito della principale finalità di agevolare, incentivare, accelerare, semplificare e snellire le procedure di affidamento, perseguita dalla citata legge 120/2020. È evidente il rischio di non rispettare l'anzidetto termine di due mesi, qualora – nell'ambito delle procedure di affidamento diretto così come individuate dalla legge per importi inferiori a 139.000 euro – si coinvolgessero più operatori economici.
- 5) Come indicato nel provvedimento adottato, sopra citato, l'art. 8, comma 1, lett. a) della citata legge 120/2020, prevede *che è sempre autorizzata “(...) l'esecuzione del contratto in via d'urgenza (...) nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 (...)”*, e, di conseguenza, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza può essere richiesta in ogni caso, ed è sempre autorizzata *ex legem*, senza esplicitare i presupposti dell'eventuale urgenza. Nel caso specifico, vi era, peraltro, la necessità di procedere all'avvio delle prestazioni oggetto di affidamento, poiché l'analogo servizio precedentemente affidato ad altro operatore economico era già cessato.
- 6) Il precedente analogo servizio (cessato in data 15 aprile 2021) è stato aggiudicato a HANNOMAYR.COMMUNICATION DI KOLLMANN M. & C. SNC (ora TINCX Srl subentrata a seguito di atto di scissione nell'aprile 2020), con sede legale in Bolzano. Il servizio di assistenza e supporto alle strategie di comunicazione integrata e marketing - Full-Service Werbeund Kommunikationsagentur, è stato affidato a seguito di trattativa privata, ai sensi dell'art. 21 della legge provinciale di Trento n. 23 del 19 luglio 1990 e dell'art. 36 del Decreto Legislativo n. 50 del 19 aprile 2016 (Codice degli Appalti pubblici), preceduta da un'indagine di mercato a cui hanno manifestato interesse n. 6 (sei) operatori economici dei quali solo uno (Hannomayr Communication di Kollmann M. & C. Snc) ha risposto alla lettera di invito presentando la relativa offerta. Il servizio, di durata biennale, è stato aggiudicato all'importo offerto pari ad Euro 87.900,00 (ottantasettemilanovecento/00) al netto dell'IVA.

L'offerta presentata dal soggetto affidatario del “nuovo” servizio in discorso (Euregio Media Group Società Consortile a.r.l.), è risultata, pertanto, adeguata, rispondente alle esigenze di Pensplan ed evidentemente economicamente congrua, nonché complessivamente migliore e maggiormente flessibile anche rispetto al precedente affidamento in considerazione delle ulteriori prestazioni ed attività oggetto dell'affidamento.

Cordiali saluti

- Arno Kompatscher -
firmato digitalmente

Firmato digitalmente da: Arno Kompatscher
Data: 06/12/2021 13:44:47

Questo documento, se trasmesso in forma cartacea, costituisce copia dell'originale informatico firmato digitalmente, valido a tutti gli effetti di legge, predisposto e conservato presso questa Amministrazione (D.Lgs. 82/05). L'indicazione del nome del firmatario sostituisce la sua firma autografa (art. 3 D. Lgs. 39/93).



REGIONE AUTONOMA TRENINO-ALTO ADIGE/SÜDTIROL
AUTONOME REGION TRENINO-SÜDTIROL
REGION AUTONÓMA TRENIN-SÜDTIROL

Il Vicepresidente - Der Vizepräsident - Le Vizepräsident

Herrn
Alessandro Urzi
Regionalratsabgeordneter
Regionalratsfraktion Fratelli d'Italia

u. z. K.

Herrn
Josef Noggler
Präsident des Regionalrats

Herrn
Maurizio Fugatti
Präsident der
Autonomen Region Trentino-Südtirol

Betreff: Antwort auf die Anfrage Nr. 108/XVI

In Bezug auf die Anfrage Nr. 108/XVI „Ausschreibung zur Vergabe der Dienstleistung für die kreative Entwicklung, Unterstützung und Beratung in Bezug auf die Tätigkeiten des Bereichs Kommunikation und Information der Pensplan AG“ wird Folgendes mitgeteilt:

- 1) Die Auswahl des Wirtschaftsteilnehmers, an den die formelle Aufforderung zur Angebotsabgabe gerichtet werden sollte, erfolgte auf der Grundlage der eingeholten Informationen und der Gesamtbeurteilung der Marktlage (Bewertung des zuvor erbrachten Dienstes, Einholung von Informationen am Markt, informelle Befragung von Wirtschaftsteilnehmern im betreffenden Sektor). Der Wirtschaftsteilnehmer, dem die Dienstleistung anvertraut wurde, wurde ebenfalls zuvor konsultiert, um zu überprüfen, ob die von ihm angebotenen Dienstleistungen den spezifischen Bedürfnissen der Pensplan Centrum AG (in der Folge „Pensplan“) entsprechen.
- 2) Pensplan hat die oben genannte Dienstleistung dann durch Direktvergabe gemäß Art. 1 Abs. 2 Buchst. a) des Gesetzes vom 11. September 2020, Nr. 120 – geändert durch das Gesetzesdekret Nr. 77/2021, umgewandelt mit Änderungen durch das Gesetz Nr. 108/2021 – in Abweichung von Art. 36 Abs. 2 des Kodex der öffentlichen Verträge vergeben. Da es sich bei dieser Art von Auftragserteilung nicht um ein wettbewerbliches Verfahren, sondern um ein – für die Vergabestellen nicht fakultatives – „schlankes und vereinfachtes“ Verfahren handelt, das zur Wiederankurbelung der Investitionen und zur Beschleunigung der öffentlichen Vergaben in der derzeitigen Notstandsphase eingeführt wurde, sind keine für ein offenes Vergabeverfahren/eine öffentliche Ausschreibung typischen Formen der Bekanntmachung vorgesehen. Dies vorweggenommen, wurden die entsprechenden genehmigten Maßnahmen (Vertragsabschlussentscheidung, Entscheidung betreffend die Auftragserteilung und Entscheidung betreffend die Ausführung des Vertrags im Dringlichkeitswege) auf der offiziellen Website von Pensplan veröffentlicht.
- 3) Wie bereits erwähnt, wurde kein „Vergabeverfahren“ oder Wettbewerb ausgeschrieben, sondern gemäß den oben genannten geltenden Bestimmungen ein Verfahren zur Direktvergabe eingeleitet, wie im ordentlichen Wege in genannten Bestimmungen vorgesehen



und in den genehmigten Maßnahmen angegeben wurde: „[...] die Vergabestelle geht mittels Direktvergabe vor, auch ohne mehrere Wirtschaftsteilnehmer zu konsultieren [...]“.

- 4) Die Direktvergabe ist die derzeit laut Gesetz geltende Modalität/Prozedur für die Erteilung von Dienstleistungsaufträgen unter einem Schwellenwert von 139.000,00 Euro (wie den oben genannten Bestimmungen zu entnehmen ist), bei der weder ein wettbewerblicher Vergleich noch die Auswahl aus verschiedenen, von mehreren Wirtschaftsteilnehmern eingereichten Angeboten, sondern gegebenenfalls lediglich eine „informelle Markterkundung“ vorgesehen ist. Darüber hinaus hat bei einer Direktvergabe der Zuschlag an den Auftragnehmer innerhalb einer Frist von zwei Monaten ab der Einleitung des Verfahrens zu erfolgen, was den mit dem genannten Gesetz Nr. 120/2020 verfolgten Hauptzielen der Erleichterung, Förderung, Beschleunigung, Vereinfachung und Verschlankeung der Vergabeverfahren entspricht. Würde man mehrere Wirtschaftsteilnehmer in die laut Gesetz für Beträge unter 139.000,00 Euro vorgesehenen Direktvergabeverfahren einbeziehen, so liefe man eindeutig die Gefahr, dass die oben erwähnte zweimonatige Frist nicht eingehalten wird.
- 5) Wie in der oben genannten genehmigten Maßnahme angegeben wurde, ist im Art. 8 Abs. 1 Buchst. a) des Gesetzes Nr. 120/2020 vorgesehen, dass „[...] die Ausführung des Auftrags im Dringlichkeitswege [...] bis zur Überprüfung der Voraussetzungen laut Art. 80 [...]“ immer zulässig ist und dass folglich die Ausführung des Auftrags im Dringlichkeitswege in jedem Fall beantragt werden kann und kraft Gesetzes immer genehmigt wird, ohne dass die Gründe für die eventuelle Dringlichkeit anzugeben sind.
Im vorliegenden Fall bestand außerdem die Notwendigkeit, die zu erteilende Dienstleistung aufzunehmen, da dieselbe zuvor einem anderen Wirtschaftsteilnehmer erteilte Dienstleistung nicht mehr von diesem erbracht wurde.
- 6) Der Auftrag für genannte Dienstleistung war zuvor der Firma HANNOMAYR.COMMUNICATION DI KOLLMANN M. & C. SNC (jetzt: TINCX Srl, welche die Firma infolge eines Spaltungsakts im April 2020 übernommen hatte) mit Rechtssitz in Bozen erteilt worden, welche ihn am 15. April 2021 abgeschlossen hat. Der Auftrag für die Dienstleistung betreffend die Unterstützung und Beratung der Kommunikations- und Marketingstrategien (Full-Service Werbe- und Kommunikationsagentur) wurde mit freihändiger Vergabe im Sinne des Art. 21 des Landesgesetzes der Provinz Trient vom 19. Juli 1990, Nr. 23 und des Art. 36 des gesetzesvertretenden Dekrets vom 19. April 2016, Nr. 50 (Kodex der öffentlichen Verträge) erteilt. Der Verhandlung war eine Markterhebung vorausgegangen, bei der 6 (sechs) Wirtschaftsteilnehmer ihr Interesse bekundet haben und nur einer davon (Hannomayr Communication di Kollmann M & C. Snc) auf das Schreiben mit der Aufforderung zur Angebotsabgabe geantwortet und sein Angebot eingereicht hat. Der zwei Jahre lang zu erbringende Dienst wurde für den angebotenen Betrag in Höhe von 87.900,00 (siebenundachtzigtausendneuhundert/00) Euro abzüglich der Mehrwertsteuer vergeben.

Das Angebot des Wirtschaftsteilnehmers, dem der Auftrag für die besagte „neue“ Dienstleistung erteilt wurde (Euregio Media Group Società Consortile a.r.l.), war demzufolge angemessen, entsprach den Bedürfnissen von Pensplan und war offensichtlich wirtschaftlich angemessen und insgesamt besser und flexibler als die zuvor vergebene Dienstleistung, da zusätzliche Leistungen und Tätigkeiten in Bezug auf die erteilte Dienstleistung erbracht werden.

Mit freundlichen Grüßen

- Arno Kompatscher -
digital signiert

Firmato digitalmente da: Arno Kompatscher
Data: 06/12/2021 13:44:48

Falls dieses Dokument in Papierform übermittelt wird, stellt es eine für alle gesetzlichen Wirkungen gültige Kopie des elektronischen digital signierten Originals dar, das von dieser Verwaltung erstellt und bei derselben aufbewahrt wird (GvD Nr. 82/2005). Die Angabe des Namens der unterzeichnenden Person ersetzt deren eigenhändige Unterschrift (Art. 3 GvD Nr. 39/1993).