



Team K
Regionalratsfraktionen | Gruppo consiliare regionale
Trentino-Alto Adige/Südtirol

Silvius-Magnago-Platz 6 | 39100 Bozen
 Piazza Silvius Magnago, 6 | 39100 Bolzano

CONSIGLIO REGIONALE REGIONALRAT
11 LUG. 2024
PROT. N. 2414

Al Presidente del Consiglio regionale

Roberto Paccher

SEDE

Bolzano, 11 luglio 2024

Ordine del giorno n. 2 collegato al disegno di legge n. 4 *“Rendiconto generale della Regione autonoma Trentino-Alto Adige/Südtirol per l'esercizio finanziario 2023”*

Qualità della legislazione, controllo sull'attuazione delle leggi e valutazione degli effetti delle politiche regionali

La [VIR](#) consiste nella valutazione del raggiungimento delle finalità e nella stima dei costi e degli effetti prodotti da atti normativi sulle attività dei cittadini e delle imprese e sull'organizzazione e sul funzionamento delle pubbliche amministrazioni. Tale analisi consente di individuare eventuali criticità insorte e la loro riconducibilità a lacune nella fase genetica dell'atto normativo ovvero in quella della implementazione dello stesso ed, in ultimo, la valutazione dell'opportunità di adottare misure integrative o correttive.

L'Ufficio Valutazione Impatto del Senato della Repubblica in uno studio pubblicato nell'aprile del 2018 sull'attuazione dell'art. 14 della legge di semplificazione e riassetto normativo per il 2005 ([L. 246/2005](#)) con particolare focus sull'utilizzo dello strumento della verifica di impatto della regolamentazione (VIR), sottolineava che il ciclo della valutazione, se ben attuato, è uno strumento formidabile per il decisore politico: consente di scegliere fra opzioni alternative quella che prospetta i migliori risultati, gestire i processi attraverso cui le idee diventano azioni e le azioni producono effetti, rendere conto agli interessati, motivare i destinatari, apprendere e migliorare i risultati sulla base dell'esperienza.

Nello studio si rilevava, tuttavia, che in Italia, in molti casi, l'utilizzo delle tecniche di analisi e valutazione di impatto della regolazione (AIR e VIR), di misurazione degli oneri amministrativi (MOA) e di consultazione, veniva spesso vissuto come un mero adempimento burocratico. Mancavano un sistema integrato di AIR e VIR tra i differenti livelli di governo ed era incompiuto il ciclo della valutazione: solo in rarissimi casi si era proceduto al monitoraggio e alla valutazione ex post degli atti approvati.

Dalla produzione di quello studio ad oggi, nel panorama regionale italiano un numero sempre maggiore di enti si sono dotati di strutture per produrre rapporti di valutazione ex post delle leggi sia per aggiornare lo stato di attuazione e rendere conto dell'efficacia e dell'efficienza del loro impatto effettivo che per raccogliere indicazioni utili per la programmazione delle politiche pubbliche e gli eventuali adeguamenti normativi.

La Regione Trentino-Alto Adige/Südtirol, come ha criticamente e nuovamente rilevato anche la Corte dei Conti nel giudizio di parificazione del rendiconto per l'esercizio finanziario 2023, non è tra queste regioni dato che non ha mai impartito direttive generali e/o disposizioni che prevedano strumenti di informazione al Consiglio regionale sullo stato di attuazione delle leggi e dei regolamenti e di valutazione dell'impianto regolatorio.



Team K
Regionalratsfraktionen | Gruppo consiliare regionale
Trentino-Alto Adige/Südtirol

Silvius-Magnago-Platz 6 | 39100 Bozen
Piazza Silvius Magnago, 6 | 39100 Bolzano

Tutto ciò premesso,

il Consiglio impegna la Giunta regionale a

1. elaborare una proposta finalizzata ad introdurre strumenti di informazione per riferire al Consiglio regionale lo stato di attuazione delle leggi e dei regolamenti in relazione agli avanzamenti con cui vengono perseguiti gli obiettivi strategici di legislatura al fine di facilitare la valutazione oggettiva delle stesse;
2. illustrare alle commissioni consiliari la proposta di cui al punto precedente prima della presentazione del disegno di legge in materia di previsione di bilancio 2025-2027.

Il consigliere regionale Franz Ploner



Bozen, den 11. Juli 2024
Prot. Nr. 2414/RegRat
vom 11. Juli 2024

An den
Präsidenten des Regionalrats

Tagesordnungsantrag Nr. 2 zum Gesetzentwurf Nr. 4/XVII
„Allgemeine Rechnungslegung der autonomen Region Trentino-Südtirol für das
Haushaltsjahr 2023“

Qualität der Gesetzgebung, Aufsicht über die Umsetzung der Gesetze und Beurteilung der
Folgen regionaler Politik

Der Begriff Gesetzesfolgenbeurteilung bezeichnet die Bewertung der Zielerreichung und die Abschätzung der Kosten von Rechtsnormen sowie ihrer Auswirkungen auf das Leben der Bürgerinnen und Bürger, auf das Unternehmertum sowie auf die Arbeit der öffentlichen Verwaltung. Anhand dieser Prüfung kann festgestellt werden, ob kritische Aspekte aufgetreten sind und ob diese auf Mängel in der Entstehungsphase des Rechtsakts oder bei seiner Umsetzung zurückzuführen sind. Schließlich kann beurteilt werden, ob flankierende Maßnahmen ergriffen oder Korrekturen vorgenommen werden müssen.

Das Amt für Gesetzesfolgenbeurteilung des Senats der Republik hat in einer im April 2018 veröffentlichten Studie über die Umsetzung von Artikel 14 des Gesetzes zur Vereinfachung und Neuordnung der Rechtsvorschriften von 2005 (Ges. 246/2005) mit besonderem Augenmerk auf die Anwendung des Instruments der Gesetzesfolgenbeurteilung betont, dass das Beurteilungsverfahren, sofern es gut umgesetzt wird, ein hervorragendes Instrument für den politischen Entscheidungsträger darstellt: Es ermöglicht, unter verschiedenen Optionen diejenige auszuwählen, die die besten Ergebnisse verspricht, die Prozesse von der Idee hin zum ergebnisorientierten Handeln zu steuern, den Betroffenen Rechenschaft abzulegen, die Zielgruppen zu motivieren, Erfahrungswerte zu sammeln sowie die Resultate auf der Grundlage dieser Erfahrungen zu verbessern.

Doch die Studie zeigte auch, dass in Italien die Anwendung der Verfahren zur Gesetzesfolgenabschätzung, zur Gesetzesfolgenbeurteilung, zur Messung des Verwaltungsaufwands und zur Bürgerkonsultation vielfach nur als eine rein bürokratische Formalität empfunden wurde. Es fehlte ein integriertes System der Gesetzesfolgenabschätzung und der Gesetzesfolgenbeurteilung auf verschiedenen Regierungsebenen. Darüber hinaus war der Evaluierungszyklus unvollständig: Ein Ex-post-Monitoring und eine Ex-post-Bewertung der verabschiedeten Rechtsvorschriften wurden nur in sehr seltenen Fällen durchgeführt.

Seit der Veröffentlichung dieser Studie haben immer mehr italienische Regionen eigene Stellen eingerichtet, die für die Berichterstattung über die Ex-post-Evaluierung von Gesetzen zuständig sind, um einerseits über den Stand ihrer Umsetzung auf dem Laufenden zu sein sowie über ihre Wirksamkeit und Effektivität Rechenschaft abzulegen, und andererseits, um nützliche Hinweise für die Planung der öffentlichen Politik sowie für mögliche Anpassungen der Rechtsvorschriften zu erhalten.

Wie auch der Rechnungshof im Zuge des Billigungsverfahrens zur Rechnungslegung für das Haushaltsjahr 2023 immer wieder kritisch hervorgehoben hat, zählt die Region Trentino-Südtirol

nicht zu diesen Regionen, da sie nie allgemeine Richtlinien und/oder Bestimmungen erlassen hat, um Instrumente zur Information des Regionalrates über den Stand der Umsetzung von Gesetzen und Verordnungen sowie zur Beurteilung des Rechtsrahmens einzuführen.

All dies vorausgeschickt,

**verpflichtet der Regionalrat von Trentino-Südtirol
die Regionalregierung,**

1. einen Vorschlag auszuarbeiten mit dem Ziel, Informationsinstrumente zur Berichterstattung an den Regionalrat über den Stand der Umsetzung von Gesetzen und Verordnungen einzuführen, um deren sachliche Bewertung im Hinblick auf die Fortschritte bei der Verfolgung der strategischen Ziele der Legislaturperiode zu erleichtern;
2. den Ratskommissionen vor der Einbringung des Gesetzentwurfs zum Haushaltsvoranschlag 2025 - 2027 den im vorhergehenden Punkt genannten Vorschlag zu erläutern.

Gez.: DER REGIONALRATSABGEORDNETE

Franz Ploner